



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

DEMOKRATSKA PRIGORSKO-ZAGREBAČKA STRANKA

Bjelovar, listopad 2014.

S A D R Ź A J

stranica

I.	PODACI O STRANCI	2
	Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	3
	Financijski izvještaji	4
II.	REVIZIJA ZA 2013.	7
	Ciljevi i područja revizije	7
	Metode i postupci revizije	7
	Nalaz za 2013.	8
III.	MIŠLJENJE	9



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-01/14-03/25

URBROJ: 613-09-14-6

Bjelovar, 3. listopada 2014.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
DEMOKRATSKE PRIGORSKO-ZAGREBAČKE STRANKE
ZA 2013.

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11) te odredbe članka 27. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 - pročišćeni tekst i 2/14), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Demokratske prigorsko-zagrebačke stranke (dalje u tekstu: Stranka) za 2013.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije su provedeni od 2. rujna do 3. listopada 2014.

I. PODACI O STRANCI

Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo

Stranka je osnovana u siječnju 1999., a svojstvo pravne osobe je stekla upisom u Registar političkih stranaka u ožujku 1999. Sjedište Stranke je u Svetom Ivanu Zelini, Trg Ante Starčevića 13. Djelokrug rada Stranke je određen Statutom i Programom Stranke.

Statutom iz srpnja 2003. su utvrđene opće odredbe (naziv i sjedište, pravni status, područje djelovanja, predstavljanje i zastupanje Stranke, pečat, znak i zastava, javnost djelovanja, te odnosi prema drugim strankama i udrugama), članstvo (učlanjenje, prestanak članstva, prava i obveze članova, počasni članovi te stranačka stega), organizacija Stranke (ustrojstveni oblici, tijela Stranke i njihove zadaće), kandidiranje izbor i opoziv, kvorum i odlučivanje te materijalno i financijsko poslovanje. Članom Stranke može postati svaki punoljetni poslovno sposoban hrvatski državljani koji prihvaća načela, Program i Statut Stranke. O primitku u članstvo odlučuje Predsjedništvo ili tijelo kojeg Predsjedništvo ovlasti. Područje djelovanja Stranke je Republika Hrvatska s posebnim naglaskom na Zagrebačku makroregiju. Prema Statutu, ustrojstveni oblici Stranke su ogranci koji se ustrojavaju prema teritorijalnim i funkcionalnim kriterijima, a mogu biti mjesni, gradski i županijski. Osnovan je jedan ogranak (gradski ogranak Sveti Ivan Zelina) koji je pri Ministarstvu uprave upisan u popis ustrojstvenih oblika političkih stranaka u veljači 2010.

Programom Stranke su uređena i utvrđena područja kao što su: temeljne odrednice politike (Stranka se zalaže za slobodno poduzetništvo, zaštitu prava vlasništva, jeftinu i pravnu državu, socijalnu pravdu, demokratsko uređenje života, poticanje duhovnih vrijednosti u vjerskoj i nacionalnoj toleranciji te ideji doma i obitelji kao temeljnoj ljudskoj zajednici), gospodarstvo (obiteljsko gospodarstvo treba zauzimati središnje mjesto u razvoju Hrvatske, a glavne grane gospodarstva trebaju biti poljoprivreda i turizam), prosvjeta i kultura (jednaka dostupnost obrazovanja svima bez obzira na materijalne mogućnosti, pristupačnost kulture što širim slojevima, podupiranje fizičkog odgoja i sporta), socijalna politika (troškove države većim dijelom trebaju podnositi pravne i fizičke osobe jačeg materijalnog stanja) te prirodni okoliš (očuvanje prirodnog okoliša i tradicije, svijest o ekologiji kao životnom opredjeljenju).

Za obavljanje poslova iz djelokruga Stranke su ustrojena sljedeća tijela: Skupština, Predsjedništvo, Sud časti te Nadzorni odbor. Mandat članova tijela je četiri godine. Skupština je najviše programsko, statutarno i izborna tijelo Stranke, a čine je svi članovi Stranke. Redovna sjednica Skupštine se održava najmanje jednom u četiri godine. Izvanrednu Skupštinu saziva Predsjedništvo na svoj poticaj ili poticaj $\frac{3}{4}$ članova Stranke, a izvještajnu Skupštinu saziva Predsjednik. Skupština utvrđuje politiku Stranke, analizira programsko i političko djelovanje Stranke, donosi program, Statut i Poslovnik o svom radu, bira i razrješava tijela Stranke i glavnog tajnika. Predsjedništvo je izvršno politički organ. Prema Statutu, broji od sedam do 17 članova. U 2013. je Predsjedništvo imalo sedam članova izabranih u kolovozu 2011. na četiri godine (Predsjednik, glavni tajnik, dopredsjednik te četiri člana Stranke). Predsjedništvo, između ostaloga, provodi odluke Skupštine, koordinira rad ogranaka, utvrđuje financijski plan i zaključni račun Stranke za tekuću godinu, osigurava materijalne i financijske uvjete za rad, u skladu s konkretnim uvjetima određuje broj i prostiranje ogranaka, organizira i vodi kontakte s javnošću, odlučuje o suradnji s drugim političkim strankama i udrugama, potvrđuje kandidate Stranke za tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave i Hrvatski sabor, inicira i provodi političke i programske aktivnosti.

Predsjednik predstavlja i zastupa Stranku, izvršava i provodi odluke Predsjedništva i Skupštine, saziva i vodi sjednice Predsjedništva, provodi politiku Stranke u skladu s programom, Statutom, odlukama i zaključcima Skupštine i Predsjedništva, zadužuje dužnosnike Stranke za provedbu pojedinih programskih područja te obavlja druge poslove utvrđene Statutom. Od osnivanja Stranke, predsjednik je Dragutin Filipović.

Glavni tajnik radi na organizaciji Stranke, koordinira rad ogranaka, organizira ostvarivanje materijalno financijskih uvjeta poslovanja u skladu sa zakonom te obavlja druge poslove utvrđene Statutom. Nadzorni odbor je neovisno tijelo koje nadzire materijalno-financijsko poslovanje Stranke. Ima predsjednika i dva člana koje bira Skupština. Prema Statutu, Stranka ima Stručne odbore koji su savjetodavna tijela i nemaju mogućnost odlučivanja. Broj članova Stručnih odbora nije ograničen. U Stručnim odborima se planiraju rješenja bitnih pitanja iz svih područja života na prostoru djelovanja Stranke (političkog, ekonomskog, socijalnog, ekološkog, informacijskog i drugo). Radom stručnih odbora koordinira koordinator Stručnih odbora, koji je član Predsjedništva. Na temelju programa rada Stručnih odbora Predsjedništvo donosi operativne programe na nivou Stranke.

Osim Statuta i Programa Stranke, doneseni su Etički kodeks, Poslovnik o radu skupštine, Pravilnik o financijsko-materijalnom poslovanju te Pravilnik o unutarnjoj kontroli. Stranka je koncem 2013. imala 237 članova. Stranka nema zaposlenika.

Tijekom 2013. Stranka je imala status izvan parlamentarne stranke. Do lokalnih izbora u svibnju 2013. Stranka je imala jednog člana u gradskom vijeću grada Sveti Ivan Zelina, a nakon izbora ima pet članova u predstavničkim tijelima tri jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i to u gradu Sveti Ivan Zelina tri člana, te Zagrebačkoj županiji i općini Stupnik po jednog člana.

Planiranje

Predsjedništvo Stranke je početkom prosinca 2012. donijelo Program rada za 2013. te financijski plan za 2013.

Financijskim planom su prihodi planirani u iznosu 156.600,00 kn, rashodi u iznosu 96.940,00 kn te višak prihoda tekuće godine u iznosu 59.660,00 kn. Tijekom godine nije bilo izmjena i dopuna financijskog plana. Planirani prihodi se odnose na prihode po posebnim propisima u iznosu 151.300,00 kn, prihode od naknada za izbornu promidžbu u iznosu 5.000,00 kn te prihode od kamata u iznosu 300,00 kn. Planirani rashodi se odnose na materijalne rashode u iznosu 88.440,00 kn (usluge promidžbe i oglašavanja 80.000,00 kn, knjigovodstvene usluge 2.500,00 kn, zakupnina 1.940,00 kn, drugi materijalni rashodi 4.000,00 kn), financijske rashode u iznosu 1.000,00 kn te rashode za donacije u iznosu 7.500,00 kn.

Programom rada za 2013. su utvrđeni osnovni programski ciljevi i aktivnosti Stranke u 2013. s iznosom potrebnih sredstva za njihovo provođenje.

Planirane aktivnosti se odnose na održavanje sjednica svih tijela Stranke, sudjelovanje na lokalnim izborima (za Grad Sveti Ivan Zelina putem samostalne liste kandidata za vijećnike i samostalne liste za gradonačelnika i njegove zamjenike, a za općinu Stupnik i Zagrebačku županiju kandidiranje kroz zajedničku listu više stranka), održavanje najmanje jednog većeg skupa tijekom predizborne kampanje, provođenje promidžbenih aktivnosti s ciljem informiranja javnosti o cjelogodišnjoj političkoj aktivnosti Stranke (letci, plaćeni novinski članci, radio emisije, plakati), aktivnosti u vezi uzimanja u zakup poslovnog prostora u vlasništvu Grada Sveti Ivan Zelina, obilježavanje značajnih datuma, te pomaganje potrebitima kroz donacije u robi ili financijskoj pomoći. Prema Izvještaju o radu, kojeg je u veljači 2014. sastavilo Predsjedništvo Stranke, aktivnosti su obavljene u skladu s Programom rada.

Financijski izvještaji

Stranka je obvezna voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 10/08, 7/09, 158/13, 1/14 i 44/14). Godišnji financijski izvještaji za 2013., koje čine Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija, Bilanca te Bilješke uz financijske izvještaje su u zakonskom roku dostavljeni Državnom uredu za reviziju i objavljeni su na web stranici Stranke. Program rada i financijski plan za 2013. su predloženi u rujnu 2014.

Podaci u financijskim izvještajima su istovjetni podacima iskazanim u poslovnim knjigama Stranke.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2013., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 165.355,00 kn, što je za 142.954,00 kn više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane veći za 8.755,00 kn ili 5,6 %.

U tablici broj 1 se daju podaci o ostvarenim prihodima

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2012.	Ostvareno za 2013.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Prihodi po posebnim propisima	11.700,00	165.070,00	-
2.	Prihodi od imovine	216,00	285,00	131,9
3.	Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)	10.485,00	0,00	-
Ukupno		22.401,00	165.355,00	738,2

Vrijednosno najznačajniji prihodi se odnose na prihode po posebnim propisima u iznosu 165.070,00 kn, koji čine 99,8 % ukupno ostvarenih prihoda. Ostvareni prihodi su korišteni za financiranje rashoda redovnog poslovanja te izborne promidžbe, odnosno za ostvarivanje ciljeva utvrđenih Statutom i programom Stranke.

Prihodi po posebnim propisima u iznosu 165.070,00 kn se odnose na prihode od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za financiranje rada Stranke u iznosu 156.070,00 kn i za naknadu troškova izborne promidžbe za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu 9.000,00 kn. Do lokalnih izbora u svibnju 2013. Stranka je imala jednog vijećnika, a nakon izbora ima pet vijećnika u općinskim, gradskim i županijskim predstavničkim tijelima. Sredstva za financiranje rada Stranke su ostvarena u skladu s odredbama članaka 3. do 8. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, a naknada troškova izborne promidžbe za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvarena je u skladu s odredbama članaka 18. do 23. navedenog Zakona.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2013., ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 93.140,00 kn, što je za 66.371,00 kn ili 247,9 % više u odnosu na prethodnu godinu, a u odnosu na planirane su manji za 3.800,00 kn ili 3,9 %.

U tablici broj 2 se daju podaci o ostvarenim rashodima

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

				u kn
Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2012.	Ostvareno za 2013.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Materijalni rashodi	6.509,00	84.378,00	-
2.	Financijski rashodi	260,00	878,00	337,7
3.	Donacije	20.000,00	7.884,00	39,4
Ukupno		26.769,00	93.140,00	347,9
Manjak prihoda		4.368,00	-	-
Višak prihoda		-	72.215,00	-

Od ukupno ostvarenih rashoda, materijalni rashodi su ostvareni u iznosu 84.378,00 kn ili 90,6 %, financijski rashodi u iznosu 878,00 kn ili 0,9 % i rashodi za donacije u iznosu 7.884,00 kn ili 8,5 % ukupnih rashoda. Rashodi su evidentirani na temelju uredne dokumentacije.

U okviru materijalnih rashoda, vrijednosno značajniji rashodi u iznosu 77.850,00 kn se odnose na rashode za usluge promidžbe i informiranja (usluge postavljanja reklamnih panoa te pripreme i izrade plakata, naljepnica, letaka i kapa 60.026,00 kn, usluge elektronskih medija i tiska 17.824,00 kn). Rashodi za intelektualne i osobne usluge iznose 4.708,00 kn (knjigovodstvene usluge 2.500,00 kn, druge usluge 2.208,00 kn), a rashodi za usluge zakupa 1.820,00 kn (za obavljanje djelatnosti Stranke 1.320,00 kn, za potrebe promidžbe Stranke 500,00 kn). Financijski rashodi se odnose na usluge platnog prometa.

Višak prihoda za 2013. iznosi 72.215,00 kn, preneseni višak prihoda iz prethodnog razdoblja iznosi 42.587,00 kn te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 114.802,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2013., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 114.802,00 kn, što je više za 72.215,00 kn u odnosu na vrijednost imovine iskazanu početkom godine u iznosu 42.587,00 kn. Vrijednost imovine iskazana početkom i koncem godine se odnosi na stanje novca u banci. Obveze nisu iskazane, a vlastiti izvori iskazani početkom i koncem godine u iznosu 114.802,00 kn se odnose na višak prihoda.

II. REVIZIJA ZA 2013.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa vezanih uz organizaciju i financijsko računovodstveno poslovanje
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija Stranke.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Uspoređeni su podaci iskazani u financijskim izvještajima s podacima iz prethodnog razdoblja i podacima iz plana, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa, te pravila, procedura i drugih internih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Provjerena je dokumentacija u vezi ostvarivanja prihoda po posebnim propisima, te ulazni računi i računska točnost dokumentacije u vezi rashoda za promidžbu i druge rashode. Obavljeni su razgovori sa zakonskim predstavnikom (Predsjednikom Stranke), tajnikom Stranke i osobom zaduženom za vođenje poslovnih knjiga Stranke. Provjereno je jesu li podaci objavljeni na web stranici Stranke.

Nalaz za 2013.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, financijski izvještaji, planiranje i računovodstveno poslovanje, prihodi i rashodi te imovina i obveze.

Obavljenom revizijom su utvrđene nepravilnosti i propusti koji se odnose na financijske izvještaje.

1. Financijski izvještaji

- 1.1. Stranka je obvezna voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija.

Godišnji financijski izvještaji za 2013., koje čine Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija, Bilanca te Bilješke uz financijske izvještaje su u zakonskom roku dostavljeni Državnom uredu za reviziju i objavljeni su na web stranici Stranke. Uz godišnje financijske izvještaje Stranka nije Državnom uredu za reviziju dostavila Program rada i financijski plan za 2013. (navedeni dokumenti su predloženi u rujnu 2014.) te izvješće o donacijama primljenim tijekom godine (za 2013. prihodi od donacija nisu ostvareni). Odredbama članka 30. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe je, između ostalog, utvrđeno da su uz godišnji financijski izvještaj, kao njegov sastavni dio, političke stranke dužne priložiti godišnji program rada i financijski plan te izvješće o donacijama primljenima tijekom godine.

Državni ured za reviziju nalaže uz godišnje financijske izvještaje dostaviti Državnom uredu za reviziju godišnji program rada i financijski plan te izvješće o primljenim donacijama u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.

- 1.2. *Stranka u očitovanju navodi da su u Izvješću sve činjenice koje se odnose na financijske izvještaje i poslovanje Stranke korektno i točno prikazane te prihvaćaju nacrt Izvješća u cijelosti. Navodi da će se ubuduće pri sastavljanju financijskih izvještaja pridržavati naputaka danih prilikom obavljanja revizije te prihvaćaju sugestije vezane uz poslovanje Stranke.*

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Stranke za 2013. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je bezuvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, u skladu s prihvaćenim okvirom financijskog izvještavanja, financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama objektivno iskazuju rezultate poslovanja, te stanje imovine i obveza.

Revizijom nisu utvrđene nepravilnosti i propusti vezani uz usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima, koji bi utjecali na izražavanje drukčijeg mišljenja.

4. Stranka je osnovana u siječnju 1999. Predsjednik Stranke je od osnivanja Dragutin Filipović. Nakon lokalnih izbora Stranka ima pet članova u predstavničkim tijelima tri jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Stranka nema zaposlenih. Za 2013. su doneseni Program rada i financijski plan. Financijskim planom su prihodi planirani u iznosu 156.600,00 kn, rashodi u iznosu 96.940,00 kn, a višak prihoda u iznosu 59.660,00 kn. Prihodi su ostvareni u iznosu 165.355,00 kn, rashodi u iznosu 93.140,00 kn te višak prihoda tekuće godine u iznosu 72.215,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prethodnih godina je 42.587,00 kn, te višak prihoda raspoloživ u slijedećem razdoblju iznosi 114.802,00 kn. Tijekom 2013. Stranka nije ostvarila prihode od donacija i članarina. Vrijednosno najznačajniji prihodi se odnose na prihode po posebnim propisima u iznosu 165.070,00 kn, koji čine 99,8 % ukupno ostvarenih prihoda. Ostvareni su iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave) i korišteni su za financiranje rashoda redovnog poslovanja i izborne promidžbe, odnosno za ostvarivanje ciljeva utvrđenih Statutom i programom Stranke. Vrijednosno najznačajniji rashodi se odnose na materijalne rashode u iznosu 84.378,00 kn ili 90,6 % ukupnih rashoda. Rashodi su evidentirani na temelju uredne dokumentacije. Stranka koncem godine nema potraživanja ni obveze. Revizijom za 2013. utvrđene nepravilnosti koje se odnose na financijske izvještaje nisu značajne te nisu utjecale na istinitost financijskih izvještaja i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima, te je izraženo bezuvjetno mišljenje.